



欧洲观察

European Survey

2017年第11期·总第150期

- ◎ 胡勇：南南合作视野下的中国-中东欧国家合作
- ◎ 学会联合举办“大选后的德国与中国一带一路倡议”研讨会
- ◎ 学会联合举办“共生与多边----中国和欧洲外交思想”研讨会
- ◎ 欧洲动态（2017年10月1日-31日）

Feature Topics

☞ **Hu Yong: China-CEE Cooperation from the Perspective of South-South Cooperation**

Abstract: Chinese President Xi Jinping once regarded China-Central and Eastern European countries cooperation(16+1 cooperation) as a new format of south-south cooperation with features of north-south cooperation. However, CEE countries do not embrace this conclusion. This study convinces that 16+1 cooperation could be understood as south-south cooperation generally in terms of identity, principles and practice. At the same time, 16+1 cooperation also has characteristics of north-south cooperation given its role of composition and supplement to China-EU relations. Because all CEE countries are involved in "The Belt and Road" initiative which is the new opportunity for south-south cooperation, the prospect of 16+1 cooperation will rely on B&R to some extent. In order to remove CEE countries' misunderstanding on south-south cooperation, China should enhance communication with CEE countries and focus more on their self-consciousness.

☞ **The SIES jointly sponsored the symposium on “the Post-General Election Germany and China’s OBOR Initiative”**

On October 24th 2017, the symposium on “the Post-General Election Germany and China’s OBOR Initiative” was held in the Shanghai Institute of International Studies (SIIS). This symposium was jointly sponsored and organized by Shanghai Institute for European Studies (SIES) and Shanghai Institute of International Studies (SIIS). Opening addresses were made by Mr. YANG Jiemian, director of the academic committee of SIIS, and Mr. Rainer Stinner, former MP of Germany. The whole process of this symposium was moderated and presided by Ms. ZAHNG Yinghong, director of the European studies center of SIIS. In-depth discussions and debates were made on the topics concerning the relations between world economy and China’s OBOR initiative, the September 24th election in Germany, and the China-Europe relations.

☞ **SIES jointly sponsored the symposium on “Symbiosis and Multilateralism: Chinese and European Thoughts for Diplomacy”**

On October 26th 2017, the symposium on “Symbiosis and Multilateralism: Chinese and European Thoughts for Diplomacy” was jointly held in the Shanghai Hall of Social Sciences. This symposium was jointly sponsored and organized by the Shanghai Institute for European Studies (SIES) and the Center for Studies of Chinese Diplomacy, Fudan University. It was also an important event of the “11th Specific Academic Events Month of the Shanghai Federation of Social Science Associations”, and therefore received many supports from a variety of social science associations. Over 30 experts and scholars from think tanks and universities in Shanghai, as well as some media professionals, took part in this symposium actively. The participants made in-depth debates, gave honest comments, and exchanged their opinions on the topics of “symbiosis and European ideas” and “the development of IR theories from the perceptions of symbiosis”, fully reflecting the spirit of plural symbiosis.

☞ **European News (2017.10.01----10.31)**

学术探讨

南南合作视野下的中国-中东欧国家合作

胡勇¹

【摘要】习近平主席曾经评价，中国-中东欧国家合作（“16+1 合作”）搭建了具有南北合作特点的南南合作新平台。然而，中方的这一评价没有得到中东欧国家的积极回应。无论就身份、原则还是实践而言，“16+1 合作”总体上彰显了南南合作的属性。与此同时，由于“16+1 合作”被定位为中欧全面战略伙伴关系的重要组成部分和有益补充，因此它也兼具南北合作的特点。随着中东欧国家成为“一带一路”的重要沿线国家，“16+1 合作”的前景在很大程度上取决于能否利用好“一带一路”这一南南合作的新机遇。为了消除中东欧国家对南南合作的误解与疑虑，中国应加强与中东欧国家的沟通，在话语运用与合作实践中更多顾及对方的感受。

自 2012 年第一次中国-中东欧国家领导人会晤在波兰华沙举行以来，中国-中东欧国家合作（以下简称“16+1 合作”）取得长足进展，得到各方积极评价。2015 年 11 月 26 日，中国国家主席习近平在北京集体会见来华出席第四次中国-中东欧国家领导人会晤的中东欧 16 国领导人时发表如下重要论述：“‘16+1 合作’诞生以来，形成了全方位、宽领域、多层次的合作格局，开辟了中国同传统友好国家关系发展的新途径，创新了中国同欧洲关系的实践，搭建了具有南北合作特点的南南合作新平台”。²然而，中方关于“16+1 合作”“搭建了具有南北合作特点的南南合作新平台”的评价并没有得到中东欧国家的积极回应。笔者在与一些中东欧国家学者交流时也发现，他们在不同程度上对中方的上述定位持保留态度，主要理由是大多数中东欧国家乃发达国家，“16+1 合作”不属于南南合作的范畴。³

本文研究表明，中国领导人对“16+1 合作”的以上论断是准确的。无论就身份、原则还是实践而言，“16+1 合作”总体上彰显了南南合作的属性。与此同时，由于“16+1 合作”被定位为中欧全面战略伙伴关系的重要组成部分和有益补充，因此它也兼具南北合作的特点。随着中东欧国家成为“一带一路”的重要沿线国家，“16+1 合作”的前景在很大程度上取决于能否利用好“一带一路”这一南南合作的新机遇。当然，理论研究不能脱离政策实践。围绕南南合作这一课题，中国与中东欧国家之间需要加深相互了解，特别是中方要顾及中东欧国家的感受，努力消除对方的误解和疑虑。

一、南南合作的历史演进与时代复兴

根据“联合国南南合作办公室”（United Nations Office for South-South Cooperation）的界定，“南南合作”指的是“南方国家之间在政治、经济、社会、文化、环境和科技领域开

¹ 胡勇，上海对外经贸大学中东欧研究中心讲师、博士。文章已发表在《社会科学》2017 年第 10 期。

² 《推动合作取得更多实质成果——习近平主席关于中国-中东欧国家关系的重要论述》，载《人民日报》2016 年 6 月 15 日。

³ 2016 年 11 月至 12 月，笔者通过电子邮件访谈了波兰、捷克、匈牙利、斯洛伐克、塞尔维亚等中东欧国家的一些学者。

展协作的广泛框架。南南合作包含两个或两个以上的发展中国家，可以发生在双边、地区、次地区或地区间层次。发展中国家通过分享知识、技术、专业技能和资源以达到它们的发展目标。南南合作近期的发展表现为南南贸易量和南南直接投资额的上升、地区一体化运动的推进、技术转让和智力资源共享的增加，以及其他形式的南南交流等”。¹

如果以 1955 年在印尼万隆举行的亚非会议作为起点，那么南南合作已经走过了 60 多年的历程。万隆会议被视为战后第三世界运动的摇篮，标志着亚非国家作为新的独立力量登上世界舞台，其议程包括谴责殖民主义、新殖民主义和种族主义；争取世界和平与终结冷战两极格局；呼吁加强南方国家之间的合作以及尝试倡议建立更公平的世界经济秩序等。²更重要的是，尊重一切国家的主权和领土完整、承认一切种族和大小国家的平等、不干预或干涉他国内政、促进相互的利益与合作等万隆会议的原则奠定了南南合作的理念基础。此后的几次有代表性的南方会议均重申和发展了这些原则和精神。

表 1：万隆会议后历次重要南方会议的要点

布宜诺斯艾利斯 (1978)	内罗毕 (2009)	波哥大 (2010)	德里 (2013)
<ul style="list-style-type: none"> • 独立自主 • 交流与共享 • 能力建设 • 知识转移 • 尊重国家主权 • 经济独立 • 平等 • 不干涉 	<ul style="list-style-type: none"> • 多边主义 • 环境可持续性 • 互惠互利、双赢、水平性 • 能力建设 • 相互学习、知识交流、技术转让 • 透明度和相互问责 • 尊重国家主权 • 国家自主权和独立性 • 平等 • 不附带条件 • 不干涉 • 包容性和参与 • 结果、影响和质量 	<ul style="list-style-type: none"> • 能力建设 • 人权与平等 • 环境可持续性 • 团结和协作 • 互惠互利、双赢 • 知识转移、交流、学习 • 南南合作的特异性及其与北南合作的互补性 • 包容性和参与 • 灵活性、适应性、环境特殊性 • 合作伙伴关系、平等、信任、信心、尊重 • 自主性与需求驱动 • 透明度和问责制 	<ul style="list-style-type: none"> • 需求驱动 • 不附加条件 • 国家自主权与独立性 • 尊重国家主权 • 自力更生与自助 • 互惠互利 • 共同但有区别的责任 • 自愿伙伴关系 • 团结 • 对北南合作的补充 • 多样性和异质 • 能力建设

资料来源：根据历次会议文件自制

万隆会议后，南南合作一时间风起云涌。政治上，奉行独立、自主和非集团原则的不结盟运动在 1961 年兴起。不结盟运动主张发展中国家加强团结，坚决反对帝国主义、新老殖

¹ "What is SSC?", United Nations Office for South-South Cooperation, http://ssc.undp.org/content/ssc/about/what_is_ssc.html

² Gerardo Bracho, "In Search of a Narrative for Southern Providers: The Challenges of the Emerging Economies to the Development Agenda", *DIE Discussion Paper*, No.1, 2015, p.6.

民主义、种族主义和一切形式的外来统治和霸权主义。经济上, 1964年在第一次联合国贸易和发展会议(UNCTAD)举行期间, 广大发展中国家创建了77国集团。该集团的宗旨是在国际经济领域加强发展中国家的团结与合作。1974年召开的第六届特别联大通过了《建立国际经济新秩序(NIEO)宣言》和《建立国际经济新秩序行动纲领》, 建立国际经济新秩序成为南方国家的共同呼声。科技上, 1972年联合国大会成立了发展中国家科技合作(TCDC)工作组。1978年全球南方科技合作会议在布宜诺斯艾利斯举行, 会议通过了《布宜诺斯艾利斯行动计划》(BAPA)。尽管这一时期的南南合作声势浩大, 无奈雷声大雨点小, 未能从根本上打破北方国家主导国际政治经济秩序的格局。上世纪八九十年代, 伴随着南北差距的扩大, 南南合作开始陷入低谷, 不仅国际经济新秩序乏人问津, 连联合国贸发会议也越来越被边缘化。¹

进入21世纪以来, 以金砖国家(BRICS)为代表的主要南方国家快速崛起, 在推动建立多中心、多元化和民主的世界经济秩序的进程中开始具备引领全球的实力。²一度沉寂的南南合作也由此迎来复兴的契机。自2008年金融危机以来, 发展中国家之间的相互出口额已经超过对发达国家的出口额。³相比传统的南南合作, 新时期的南南合作在背景、内容、形式、影响等方面都发生了很大的变化。就背景而言, 到本世纪初, 绝大多数发展中国家走上了市场经济的道路, 发展中国家经济总体上取得长足进步, 在世界经济中的权重显著上升。在内容上, 从传统的贸易加援助走向了以市场为基础的贸易、金融、投资、产业合作、区域一体化等多个领域的广泛合作。在形式上, 既有政府主导的合作机制, 也有以企业为主体的合作项目, 呈现出“政府引导、企业唱戏、市场主导、官民共举”的复合形态。在影响或意义上, 更是大大超越了过去的南南合作, 特别是“以往只能在南北经济关系中才能获得的资金、技术、市场、管理经验、产业链整合等发展因素, 如今在发展中国家内部就可以获得”。有国内的经济学者将这种有别于传统南南合作的新模式称为“新南南合作”。⁴

作为世界上最大的发展中国家, 中国无论在过去还是现在都是南南合作的积极倡导者和重要参与者。通过梳理中国的南南合作史, 我们可以发现一条明显的演变轨迹。在改革开放前, 中国的南南合作主要基于政治考虑。改革开放后, 随着国内工作重心的转移, 南南合作转而为经济建设服务, 追求经济上的互利双赢。进入21世纪, 随着“走出去”步伐的加快, 南南合作成为中国推动企业走向全球以及中国参与全球发展治理的重要途径。⁵而在“走出去”的进程中, 中国已经同有关国家或地区建立了多个双边或区域层次的南南合作的机制性平台, 例如中非合作论坛、中拉合作论坛、中阿合作论坛、中国—太平洋岛国经济发展合作论坛等。⁶“16+1合作”就是中国与中东欧国家之间搭建的一个南南合作的新平台。

¹ Kevin Gray and Barry K. Gills, "South-South Cooperation and the Rise of the Global South", *Third World Quarterly*, Vol.37, No.4, 2016, p.558.

² 布拉尼斯拉夫·戈索维奇(Branislav Gosovic):《南方国家重整旗鼓与全球南北关系的重塑》, 张泽忠译, 载《国际经济法学刊》(第22卷第3期), 北京大学出版社2015年版, 第239页。

³ Oliver Stuenkel, *India-Brazil-South Africa Dialogue Forum(IBSA): the Rise of the Global South?* London and New York: Routledge, 2015, p.118.

⁴ 王跃生、马相东:《全球经济“双循环”与“新南南合作”》, 载《国际经济评论》2014年第2期, 第76页。

⁵ 崔文星:《2030年可持续发展议程与中国的南南合作》, 载《国际展望》2016年第1期, 第35页。

⁶ 《中国不断为南南合作注入新内涵》, 新华网2015年10月3日。

http://news.xinhuanet.com/comments/2015-10/03/c_1116734571.htm

二、“16+1 合作”的南南合作属性与南北合作特点

无论就身份、原则还是实践而言，“16+1 合作”总体上彰显了南南合作的属性。与此同时，由于“16+1 合作”被定位为“中欧全面战略伙伴关系的重要组成部分和有益补充”¹，因此它也兼具南北合作的特点。

（一）、“16+1 合作”成员总体上拥有南方身份

所谓“南方”（South）或“全球南方”（Global South），字面上看指的是南半球的国家 and 地区，实质上是一种经济和政治维度的分类法，代表的是南北关系中那些相对贫穷和最不发达的部分。有国外学者认为南北分野（North-South divide）是对冷战时代“三个世界”划分的替代。²如前文所述，“南方国家”实际上就是“发展中国家”或“欠发达国家”。但是，对于何为发展中国家，发展中国家与发达国家的界限何在，长期以来国际社会并没有一个清晰而统一的界定。联合国在 1957 年曾经通过了一个关于“欠发达国家”的定义——“欠发达国家被界定为除了南非、加拿大、美国和日本以外的所有的非洲、南北美洲和亚洲国家”——以便向这些国家提供经济援助。³但这个定义过于简单，也缺乏度量标准。而且随着时代的发展，南北分野不再那么泾渭分明，发展中国家内部也出现了急剧的分化。⁴

目前，要识别发展中国家的身份，主要还是依赖一些权威国际组织的数据库。其中，OECD 下属的发展援助委员会（DAC）每三年更新一次的“接受官方发展援助国家名单”（DAC List of ODA Recipients）具有一定的指标意义。这是因为在 DAC 的应用中，如果没有特殊说明，则其使用的“发展中国家”的概念通常指的就是有资格接受官方发展援助（ODA）的国家。⁵根据现行的名单（2014-2016 年有效），发展中国家按照其 2013 年的人均国民收入（per capital GNI）被切分为四类：最不发达国家、其他低收入国家（低于 1045 美元）、中低收入国家（1046-4125 美元）和中高收入国家（4126-12745 美元）。其中，“16+1 合作”成员中的中国、阿尔巴尼亚、波黑、马其顿、黑山和塞尔维亚被列入中高收入国家行列。⁶

DAC 的上述分类法其实参考的是世界银行的标准，但名单中不包括欧盟国家以及被准

¹ 《习近平集体会见中东欧 16 国领导人》，载《新华每日电讯》2015 年 11 月 27 日。

² Deniz Altinbas, "South-South Cooperation: A Counter-Hegemonic Movement?", in Justin Dargin ed., *The Rise of the Global South: Philosophical, Geopolitical and Economic Trends of the 21st Century*, Singapore: World Scientific, 2013, p.29.

³ Gerardo Bracho, "In Search of a Narrative for Southern Providers: The Challenges of the Emerging Economies to the Development Agenda", p.13.

⁴ 比如，由发达国家主导的经济合作与发展组织（OECD）曾在 2010 年提出“四速世界”（four speed world）的新分类法，以超越传统的南北划分。第一类是“富裕国家”，包括大部分 OECD 国家和未来的一些前发展中国家（经历了特别迅猛的发展）；第二类是“活力国家”（dynamic countries），指的是快速发展的亚洲和拉美的中等收入国家；第三类是“前贫穷国家”（"formerly poor countries"），这些国家取得了一些进步（如迈入了中等收入国家的行列），但社会挑战和不平等仍然长期存在；第四类是“穷国和最穷国”（poor and poorest countries），大部分分布在撒哈拉以南非洲，这些国家的发展被暴力冲突或严重的治理失败所阻滞。参见 Stephan Klingebiel, *Development Cooperation: Challenges of the New Aid Architecture*, Palgrave Macmillan, 2014, pp.38-39.

⁵ 李小云等编著：《国际发展援助概论》，社会科学文献出版社 2009 年版，第 13 页。

⁶ 详见 ODA list of recipients,

<http://www.oecd.org/dac/stats/documentupload/DAC%20List%20of%20ODA%20Recipients%202014%20final.pdf>

许即将成为欧盟新成员国的国家。¹不过，有发展学家还是将匈牙利、罗马尼亚、保加利亚等一些欧盟新成员国的发展合作政策归为南南合作的一种类型。²根据世界银行 2016 年 7 月公布的“世界银行经济体名单”（World Bank list of economies），“16+1 合作”成员中的中高收入国家有 8 个，除了 DAC 名单中的 6 个，还有欧盟成员国保加利亚和罗马尼亚。其他中东欧国家则属于高收入国家范畴。

表 2：“16+1 合作”成员在“世界银行经济体名单”中的归类

中高收入国家	高收入国家
中国、罗马尼亚、保加利亚、阿尔巴尼亚、波黑、马其顿、黑山、塞尔维亚	波兰、匈牙利、捷克、斯洛伐克、斯洛文尼亚、克罗地亚、爱沙尼亚、拉脱维亚、立陶宛

资料来源：世界银行数据库

同为主要的国际经济组织，国际货币基金组织（IMF）也有一套对国家进行分类的方法。根据以购买力平价（PPP）计算的国内生产总值（GDP）、商品与服务的出口额、人口总数等关键性指标，2016 年《世界经济展望》（WEO）将 IMF 的成员分为两个大类：先进经济体（advanced economies）、新兴市场和发展中经济体（emerging market and developing economies）。其中，斯洛伐克等 6 个中东欧国家跻身先进经济体行列，中国和其他 10 个中东欧国家则属于新兴市场和发展中经济体的阵营。

表 3：“16+1 合作”成员在 2016 年《世界经济展望》中的归类

新兴市场与发展中经济体	先进经济体
中国、阿尔巴尼亚、黑山、保加利亚、克罗地亚、匈牙利、马其顿、波黑、波兰、罗马尼亚、塞尔维亚	斯洛伐克、捷克、斯洛文尼亚、爱沙尼亚、拉脱维亚、立陶宛

资料来源：IMF 数据库

此外，联合国开发计划署（UNDP）等国际组织也有自己关于发达国家和发展中国家的概念理解以及具体的度量标准。³总体而言，如果对“南方”国家身份作宽泛理解，将传统发展中国家与新兴市场国家都囊括进来，那么把“16+1 合作”归入南南合作的范畴也是说得通的。用中国国务院总理李克强的话来说，中国是世界上最大的发展中国家，中东欧是欧洲新兴市场国家集中的地区，中国与中东欧国家发展阶段相似，人均收入水平接近，经济互补性很强。⁴阎学通、龙静等中国学者也将“16+1 合作”视为中国对发展中国家外交的组成部分，特别是龙静指出“尽管大多数中东欧国家的国民收入水平已经明显高于亚非拉发展中国家，但是从这些国家和欧盟内发达国家之间的经济差距，以及国内产业及社会结构所面临的转型压力等来看，都依然具有比较典型的‘发展中属性’”。⁵但另一方面也必须看到，

¹ 李小云等编著：《国际发展援助概论》，第 14 页。

² José Antonio Alonso, "Beyond Aid: Reshaping the Development Cooperation System", in José Antonio Ocampo ed., *Global Governance and Development*, Oxford University Press, 2016, p.126.

³ 参见阎海琪：《国际组织关于发达国家和发展中国家的界定》，载《调研世界》2016 年第 7 期，第 59 页。

⁴ 《李克强在第三次中国-中东欧国家领导人会晤时的讲话》，“中国-中东欧国家合作”网站 2014 年 12 月 16 日。http://www.china-ceec.org/1/2015/01/26/41s5607.htm

⁵ Yan Xuetong, "From Keeping a Low Profile to Striving for Achievement", *The Chinese Journal of International Politics*, Vol.7, No.2, 2014, p.179. 龙静：《中国与发展中地区整体外交——现状评估与未来展望》，载《国

一些欧盟的中东欧成员国已经迈入“北方”国家的行列（虽然不是主要发达国家），这就使得“16+1 合作”具有了南北合作的特点。

（二）、“16+1 合作”原则总体上契合南南合作理念

自 2012 年第一次中国-中东欧国家领导人会晤举行以来，从《布加勒斯特纲要》、《贝尔格莱德纲要》到《中国-中东欧国家合作中期规划》，“16+1 合作”成员在这些重要文件中共同确认了“16+1 合作”的基本原则。虽然在具体表述上有所差异，但“16+1 合作”的这些原则与 2015 年南南合作圆桌会、联合国南南合作办公室等宣示的南南合作的主要理念，以及中国自己的南南合作原则在总体上是高度契合的。

其中，李克强总理在 2013 年第二次中国-中东欧国家领导人会晤时比较详细地阐释了中国与中东欧国家合作要坚持的“三大原则”。¹在谈到“平等相待、相互尊重”时，李克强承诺中国始终秉承大小国家一律平等的原则，愿与中东欧国家始终相互尊重，相互理解，相互支持，尊重彼此自主选择的发展道路，尊重各国的领土完整和主权独立，尊重彼此的核心利益和重大关切。

在谈到“互利共赢，共同发展”时，李克强指出中国和中东欧国家发展阶段相似、人均收入水平相近，都属于新兴市场国家，都面临发展经济和改善民生的现实任务，彼此互有需求，合作潜力巨大。具体来说，中国工业体系完备，基础设施建设实力雄厚，资金充裕。中东欧国家科技教育基础扎实，农产品品质优良，制造业、服务业水平较高，基础设施建设投资的市场容量大。“16+1 合作”可以优势互补，实现共同发展和繁荣。

总之，作为世界上最大的发展中国家，同时也是最大的新兴经济体，中国在推进南南合作的过程中，本着“平等互利、注重实效、长期合作、共同发展”的原则，“在实现自身发展的同时，坚持把自身利益同广大发展中国家的共同利益结合起来，为全球范围的南南合作树立了良好典范”。²

表 4：“16+1 合作”基本原则与南南合作主要理念

“16+1 合作”	南南合作
相互尊重、平等互利（《中国与中东欧国家领导人会晤新闻公报》，2012 年）	相互尊重、平等互信、合作共赢、团结协作（《南南合作圆桌会共同主席新闻公报》，2015 年）
相互尊重、平等互利、合作共赢（《布加勒斯特纲要》，2013 年）	尊重国家主权和主事权 (ownership)、独立、平等、不附加条件、不干涉内政、互利（联合国南南合作办公室网站）
平等相待、相互尊重、相互信任（《贝尔格莱德纲要》，2014 年）	平等互利、注重实效、长期合作、共同发展（新华网《中国与南南合作》）
平等协商、优势互补、合作共赢（《中国-中东欧国家合作中期规划》，2015 年）	

资料来源：根据相关文件整理自制

不过，值得注意的是，中国领导人阐释的“16+1 合作”的第三大原则是“坚持中欧共

际展望》2017 年第 2 期，第 44 页。

¹ 《李克强在中国-中东欧国家领导人会晤时的讲话》，“中国-中东欧国家合作”网站 2013 年 11 月 26 日。
<http://www.china-ceec.org/chn/ldrhw/2013bjlst/tpxw/t1411302.htm>

² 《背景资料：中国与南南合作》，新华网 2015 年 9 月 27 日。
http://news.xinhuanet.com/2015-09/27/c_1116690585.htm

进，相向而行”。李克强强调，“中东欧国家是欧洲的重要组成部分，中国和中东欧的关系也是中欧关系的重要组成部分……中国支持欧洲一体化进程，理解中东欧国家加入欧盟的愿望，希望看到一个团结、繁荣和发展的欧洲……我们的合作是透明、开放、包容的，符合中国和中东欧国家的利益，符合中欧关系发展的潮流，符合中国和欧盟合作的原则，将为深化中欧全面战略伙伴关系发挥积极的建设性作用……中欧相向而行，合作前景无限光明”。¹在最近一次的中国-中东欧国家领导人会晤中，李克强再度重申“16+1合作”是中欧合作的组成部分和有益补充。²

此外，“16+1合作”的重要文件也都表达了中国与中东欧国家的关系是中欧关系的重要组成部分、“16+1合作”与中欧合作相辅相成，并行不悖、欢迎欧盟领导人及其代表参与“16+1合作”领导人会晤等态度。这就使得“16+1合作”在原则或理念上也具有了南北合作的特点。

（三）、“16+1合作”实践总体上反映了新时期南南合作的特征

近年来，经过双方共同努力，“16+1合作”正在“逐渐步入成熟期与早期收获期”。³据中方统计，中国与中东欧16国进出口贸易由2013年的551亿美元增至2015年的562亿美元，占同期中国与欧洲进出口贸易的比重由7.5%升至9.1%。即使在过去比较薄弱的投资领域，“16+1合作”也有可喜进展。据不完全统计，从2013年至2015年，中国对中东欧地区的累计投资额由35亿美元增长至50亿美元，增幅达43%。⁴截至2014年年底，中国对中东欧国家投资存量为17.0亿美元，较2009年年末增长3.1倍。其中，中国对匈牙利、波兰、捷克、罗马尼亚和保加利亚的投资存量总计达14.9亿美元，占同期中国在中东欧投资存量的87.8%。⁵

事实上，除了传统的贸易和投资关系，新时期南南合作的实践已经拓展到金融、产能、创新等多个领域。根据2015年11月在苏州通过的《中国-中东欧国家合作中期规划》，未来五年内“16+1合作”将覆盖以下九大领域：经济合作；互联互通合作；产能和装备制造合作；金融合作；农林与质检合作；科技、研究、创新与环保合作；文化、教育、青年与旅游合作；卫生合作；地方合作。其中，每个领域的合作又包括若干具体方面。比如，产能和装备制造合作就涉及石化、化工、钢铁、有色金属、建材、铁路、核能、水电、风电、产业园区、三方合作等诸多要素。⁶

表5：2011-2014年中国投资中东欧流量与存量统计（单位：万美元）

国别\年份	2011	2012	2013	2014
波兰	4866/20126	750/20811	1834/25704	4417/32935
匈牙利	1161/47535	4140/50741	2567/53235	3402/55635

¹ 《李克强在中国-中东欧国家领导人会晤时的讲话》，“中国-中东欧国家合作”网站2013年11月26日。
<http://www.china-ceec.org/chn/ldrhw/2013bjlst/tpxw/t1411302.htm>

² 《李克强在第五次中国-中东欧国家领导人会晤时的讲话》，中国外交部网站2016年11月6日。
http://www.fmprc.gov.cn/web/ziliao_674904/zt_674979/dnzt_674981/lzlt/lkqfwjersstgijhy_688155/zxxx_688157/t1413174.shtml

³ 《推动合作取得更多实质成果——习近平主席关于中国-中东欧国家关系的重要论述》。

⁴ 《中国-中东欧国家经贸合作成果清单》，中国商务部欧洲司，2016年6月13日。

<http://ozs.mofcom.gov.cn/article/hzcg/201606/20160601337034.shtml>

⁵ 姚铃：《中国与中东欧国家经贸合作现状及发展前景研究》，载《国际贸易》2016年第3期，第49页。

⁶ 《中国-中东欧国家合作中期规划》，“中国-中东欧国家合作”网站2015年11月24日。

<http://www.china-ceec.org/chn/ldrhw/2015sz/hdxw/t1411474.htm>

捷克	884/6683	1802/20245	1784/20468	246/24269
斯洛伐克	594/2578	219/8601	33/8277	4566/12779
斯洛文尼亚	-/500	-/500	-/500	-/500
爱沙尼亚	-/750	-/350	350-/	-/350
拉脱维亚	-/54	-/54	-54	-/54
立陶宛	-/393	100/697	551/1248	-/1248
罗马尼亚	30/12583	2541/16109	127/14513	4225/19137
保加利亚	5390/7256	5417/12674	2069/14985	2042/17027
塞尔维亚	21/505	210/647	1150/1854	1169/2971
黑山	-/32	-/32	-/32	-/32
克罗地亚	5/818	5/863	-/831	355/1187
波黑	4/601	6/607	-/613	-/613
马其顿	-/20	6/26	-/209	-/211
阿尔巴尼亚	-/443	-/443	56/703	-/703

资料来源：商务部、国家统计局、国家外汇管理局：《2014年度中国对外直接投资统计公报》，中国统计出版社2015年版。转引自刘作奎：《中国-中东欧国家合作的新进展与发展前景》，载江时学主编：《欧洲发展报告（2015-2016）》，社会科学文献出版社2016年版，第197页。

其次，相比过去以政治合作带动经济合作的传统南南合作模式，新时期的南南合作从以政治为主走向以经济为主。¹冷战结束以来，由于中东欧国家发生制度剧变，中国与中东欧国家以意识形态为基础的关系模式不复存在。双方关系由“意识形态主导型”转变为“利益主导型”。“无论是中东欧国家还是中国，现在都是把国家利益放在首位”。²比如，每一次中国-中东欧国家领导人会晤之前，领导人们都会出席“中国-中东欧国家经贸论坛”，这本身就表明“16+1合作”成员高度重视务实合作。与此同时，为了便于监督合作的进程，评估合作的实际效果，从2014年开始，“16+1合作”成员在通过当年的合作纲要时，都要在文件最后附上上一年合作纲要相关措施执行情况的清单。李克强总理在第四次中国-中东欧国家领导人会晤时就强调，中方愿与16国一道，把推进《“16+1合作”苏州纲要》的实施工作做深做细，并对领导人会晤成果落实情况进行评估和督促，让民众有更多“获得感”。³

再次，相较传统南南合作偏好的几乎完全由政府主导，大包大揽式的项目援助模式，新时期南南合作的形式更为多样。⁴早在2011年第一届中国-中东欧国家经贸论坛上，时任中国国务院总理温家宝就提出中国政府支持中国企业以公私合营（PPP）、建设—经营—转让

¹ 王跃生：《世界经济“双循环”、“新南南合作”与“一带一路”建设》，载《新视野》2015年第6期，第14页。

² 朱晓中：《中国和中东欧国家关系的发展》，载《领导科学论坛·大讲堂》2016年第4期，第57页。朱晓中研究员还认为，考虑到中东欧国家的历史传统，特别是与俄罗斯之间的关系，中国与中东欧国家的合作更多地应该聚焦在经济领域，少谈或不谈政治和战略合作。参见朱晓中：《中国-中东欧国家关系中需要注意的问题和几点建议》，载于今主编：《大国前途》，中央编译出版社2015年版，第154页。

³ 《李克强在第四次中国-中东欧国家领导人会晤上的讲话》，“中国-中东欧国家合作”网站2015年11月24日。<http://www.china-ceec.org/chn/ldrhw/2015sz/hdxw/t1411476.htm>

⁴ 《王晓军：南南合作为世界修建桥梁而不是围墙》，“中国南南合作网”2015年9月7日。<http://www.ecdc.net.cn/news/detail.aspx?ClassID=8&ContentID=3369>

(BOT) 等欧洲通行方式, 承接中东欧国家的基础设施项目, 并愿意为此提供融资支持。¹以中国在中东欧国家实施并落成的首个基础设施重大项目——贝尔格莱德跨多瑙河大桥为例, 便是由中方提供优惠贷款, 由中国路桥有限责任公司施工承建。该桥是“中国企业在欧洲修建的第一座大桥, 也成为中国在欧洲基础设施建设市场上的一张亮丽名片”。²

表 6: “16+1 合作” 领域合作或行业协调机制建设情况

协调机制或平台	秘书处所在地	主办单位	进展
16+1 旅游促进机构及企业联合会	匈牙利	匈牙利旅游公司	已建
16+1 高校联合会	轮值	各国教育部	已建
16+1 投资促进机构联系机制	波兰	波兰信息与外国投资局	已建
16+1 联合商会	波兰 (执行机构) / 中国 (秘书处)	中国贸促会	已建
16+1 省州长联合会	捷克	捷克内务部	已建
16+1 农业促进联合会	保加利亚	保加利亚农业与食品部	已建
16+1 技术转移中心	斯洛伐克	斯洛伐克科技信息中心	已建
16+1 交通基础设施合作联合会	塞尔维亚	塞尔维亚交通部	筹建
16+1 智库交流与合作网络	中国	中国社科院	已建
16+1 物流合作联合会	拉脱维亚	待定	正考虑
16+1 林业合作联合会	斯洛文尼亚	待定	正考虑
16+1 卫生合作联合会	待定	待定	正考虑
16+1 艺术合作联合会	待定	待定	正考虑
16+1 海关合作联合会	待定	待定	正考虑
16+1 能源合作联合会	罗马尼亚	待定	正考虑

资料来源: 刘作奎: 《中国-中东欧国家合作的新进展与发展前景》, 载江时学主编: 《欧洲发展报告 (2015-2016) 》, 社会科学文献出版社 2016 年版, 第 197 页。

李克强总理在谈到产能合作时也强调, “双方企业是合作项目主角, 将按照市场化方式

¹ 《温家宝在中国-中东欧国家经贸论坛上的致辞》, 新华网 2011 年 6 月 26 日。

http://news.xinhuanet.com/world/2011-06/26/c_121584504.htm

² 《多瑙河上架新桥, 百年铁路换新貌》, 载《人民日报》2016 年 6 月 18 日。

运作，走互利共赢之路”。在双方领导人会晤通过的重要文件中，鼓励中小企业在经贸合作中发挥积极作用、鼓励企业探讨利用中国与中东欧国家的区位优势和良好的投资环境共同开拓第三方市场等表述相当醒目。不仅如此，“16+1 合作”在实践中还十分重视机制化建设。除了政府间的中国-中东欧国家合作秘书处¹，“16+1 合作”成员还分别牵头发起了由相关机构、企业和团体根据自愿原则参与的领域合作联合会，并鼓励条件成熟时组建新的领域合作平台。

最后，如果说传统的南南合作始终无法摆脱对发达国家经济的过度依赖，那么新时期的南南合作有望通过发展中国家之间广泛而深入的经济合作，从而形成一个与发达国家为中心的传统经济循环交叉并存的发展中国家之间的新的经济循环。“各国将能够从这种合作关系中获得以往不能获得的各种机会，减少对发达国家和传统循环的依赖，推动本国经济的发展”。²

对大多数中东欧国家而言，1989 年以后开始全面投入西方怀抱，逐渐形成了高度依赖西方特别是欧盟资本与市场的经济发展模式，从而造成其与欧盟“一荣俱荣，一损俱损”的局面。2008 年国际金融危机爆发后，欧盟经济增长乏力，许多中东欧国家面临资本、设备、技术等方面的缺口。与此同时，近年来中国经济也受到内外环境的巨大影响，特别是国内经济结构的调整以及对发达国家出口的下滑。“16+1 合作”的实践有利于中东欧国家获得来自中国的资本、设备和技术，也有利于中国企业进一步开拓欧洲市场，促进投资和贸易多元化，从而降低合作双方对发达国家资本与市场的过度依赖。中国外交部副部长张明曾举例说，中国的装备制造业具有明显优势，中东欧国家在这方面又有巨大需求，因此“16+1 合作”是一种互补，最终一定能够实现共同的利益。³

当然，“16+1 合作”在实践中不可能一帆风顺。目前，融资问题是“16+1 合作”的一块短板。2008 年国际金融危机爆发以来，为了防范金融风险，欧盟加强了对成员国的财政监管，规定任何成员国不得为外来的优惠贷款提供国家担保。这就大大限制了中国提供的 100 亿美元专项贷款的实际使用。不仅专项贷款的整体利用率低，而且已动用的资金大部分投向了尚不受欧盟财政纪律约束的一些西巴尔干国家。但这些小国幅员狭小，市场空间有限，能够选择来进行基础设施项目建设的可能性也相对较小。“那么我们这 100 亿美元的优惠贷款就无用武之地，迄今为止，我们都没有看到欧盟放松财政纪律的可能性”。⁴对此，中国也只能表示“中方尊重欧盟关于成员国主权债务的相关规定”。⁵此外，《布加勒斯特纲要》、《贝尔格莱德纲要》、《中国-中东欧国家合作中期规划》等文件也都阐明各国根据各自法规，欧盟成员国根据欧盟相关法规及作为成员国应遵守的政策，开展具体合作。这就使得“16+1 合作”的实践也具有了南北合作的特点。

三、南南合作新机遇与“16+1 合作”的前景

¹ 这是中国外交部有史以来第一次为推动与地区之间的合作而建立的专门性合作组织。参见朱晓中：《中国和中东欧国家关系的发展》，第 55 页。

² 王跃生：《世界经济“双循环”、“新南南合作”与“一带一路”建设》，第 14 页。

³ 《专访外交部副部长张明：与中东欧国家合作互利共赢》，央视网 2013 年 12 月 19 日。

<http://news.cntv.cn/2013/12/19/ARTI1387432082898753.shtml>

⁴ 朱晓中：《中国和中东欧国家关系的发展》，第 65-66 页。

⁵ 《李克强在第四次中国-中东欧国家领导人会晤上的讲话》，“中国-中东欧国家合作”网站 2015 年 11 月 24 日。<http://www.china-ccec.org/chn/ldrhw/2015sz/hdxw/t1411476.htm>

2013年9月和10月,中国国家主席习近平在访问哈萨克斯坦和印度尼西亚时先后提出共建“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”的重大倡议,合称“一带一路”。由南南合作的视角观之,“‘一带一路’沿线新兴经济体众多,各自的发展战略实现对接将激发合作潜能,从而为南南合作搭建互利共赢的‘新平台’”。¹

作为世界上最大的发展中国家和新兴经济体中的领头羊,“一带一路”倡议是中国推动新时期南南合作的一项重要创新和实践。该倡议涵盖经济贸易、金融投资、互联互通和人文交流等广泛议题,充分反映了“平等互利、注重实效、长期合作、共同发展”的南南合作原则,同时实践和体现了南南合作模式的创新。²用联合国开发计划署南南合作首席专家王晓军的话来说,“中国的‘一带一路’倡议尝试带动60多个国家参与,是系统化推进南南合作的一个很好案例”。³

2014年12月,李克强总理在出席第三次中国-中东欧国家领导人会晤时正式宣布,中国欢迎中东欧国家积极参与“一带一路”建设。2015年11月,李克强总理在出席第五届中国-中东欧国家经贸论坛和第四次中国-中东欧国家领导人会晤时分别强调,“加强区域交通基础设施建设,同‘一带一路’倡议更好对接,这是‘16+1合作’的重点之一”,“对接‘一带一路’倡议与中东欧国家发展战略,开展基础设施建设合作”。⁴2017年5月,习近平主席在会见来华出席“一带一路”国际合作高峰论坛的波兰总理希德沃时指出,中方主张将“16+1合作”打造成“一带一路”倡议融入欧洲经济圈的重要“接口”、中欧四大伙伴关系落地的优先区域和中欧合作新增长极。⁵

中国的上述倡议总体上得到了中东欧国家的积极回应。在《中国-中东欧国家合作中期规划》中,“16+1合作”成员共同确认,“16+1合作将充分把握‘一带一路’建设带来的重要契机,不断拓展合作空间,同时为‘一带一路’建设作出更多贡献”。⁶当下,中东欧16国已被悉数纳入“一带一路”建设的框架,其中匈牙利、波兰、塞尔维亚、捷克、保加利亚、斯洛伐克等国已经跟中国签署了政府间共同推进“一带一路”建设的谅解备忘录。2017年5月,捷克总统泽曼、匈牙利总理欧尔班、塞尔维亚总理(现任总统)武契奇、波兰总理希德沃等中东欧国家的领导人还来华出席了“一带一路”国际合作高峰论坛。

“16+1合作”与“一带一路”建设虽然基本原则和合作重点略有差异,机制平台更是完全不同⁷,但都属于广义上的南南合作的范畴。两者不仅在形式上和内容上有很多契合点,而且通过彼此对接,已经取得了一些初步成效,比如“16+1合作”实现了“一带一路”倡

¹ 《“一带一路”搭建南南合作“新平台”》, 人民网 2015年8月7日。

<http://world.people.com.cn/n/2015/0807/c157278-27426324.html>

² 张贵洪、邱昌情:《“一带一路”建设与南南合作创新》,《复旦国际关系评论》2015年第1期,第3页。

³ 《王晓军:南南合作为世界修建桥梁而不是围墙》,中国南南合作网 2015年9月7日。

<http://www.ecdc.net.cn/news/detail.aspx?ClassID=8&ContentID=3369>

⁴ 《李克强在第四次中国-中东欧国家领导人会晤上的讲话》,新华网 2015年11月24日。

http://news.xinhuanet.com/world/2015-11/25/c_128464398.htm

⁵ 《习近平会见波兰总理希德沃》, 人民网 2017年5月12日。

<http://cpc.people.com.cn/n1/2017/0512/c64094-29271761.html>

⁶ 《中国-中东欧国家合作中期规划》, 新华网 2015年11月24日。

http://news.xinhuanet.com/2015-11/25/c_128464366.htm

⁷ 高歌:《“16+1”与“一带一路”:相同和不同》,载《世界知识》2017年第1期,第21页。

议在欧洲的基本布局、刺激了中国企业“走出去”等。¹可以这么说，“16+1 合作”的前景在很大程度上取决于能否利用好“一带一路”这一南南合作的新机遇。

首先，“一带一路”建设为新时期的南南合作提供了基础设施建设与产能合作的新平台。2015年9月，习近平主席在联合国出席南南合作圆桌会时曾强调，发展中国家要以互联互通、产能合作为突破口，集中力量做成一批具有战略和示范意义的旗舰和精品项目，产生良好经济、社会、环境效应，为南南务实合作增添动力。²在会议通过的《南南合作圆桌会共同主席新闻公报》中，与会各方建议各国重点加强基础设施建设、推进互联互通，通过“一带一路”等倡议激发合作潜力，展示合作活力，实现联动发展。³在2017年5月的“一带一路”国际合作高峰论坛圆桌峰会上，习主席再次强调要继续把互联互通作为重点，以重大项目和重点工程为引领，推进公路、铁路、港口、航空、油气管道、电力、通信网络等领域合作，打造基础设施联通网络。⁴

在2011年首届中国-中东欧国家经贸论坛上，时任总理温家宝就将加强基础设施建设合作列为中方提出的五大合作建议之一。李克强总理在出席第三次中国-中东欧国家领导人会晤时正式提出，“以基础设施建设为牵引，以产能合作为抓手，以金融合作为支撑，充分照顾各方关切，推进合作不断取得新进展”。⁵在第五次中国-中东欧国家领导人会晤中，李克强明确指出，“加强基础设施建设，是‘一带一路’倡议的重要组成部分，也是‘16+1 合作’的优先领域”。⁶近年来，中方还提出了打造中欧陆海快线、“三海港区合作”等重大的基础设施建设与产能合作倡议。“16+1 合作”应当利用好“一带一路”建设激发的合作潜力，使双方的基础设施建设与产能合作项目早日落地，早日落成（投产），早日让民众有更多“获得感”。

其次，“一带一路”建设为新时期的南南合作提供了投融资机制的新渠道。过去传统的南南合作，正是由于发展中国家大都资金短缺，又缺乏投融资经验，因此不得不主要依赖发达国家主导的国际金融机制并受其约束。即使中国以援助方式同其他发展中国家建立起来的一些合作项目，也囿于中方自身的能力，合作规模有限，且不可持续。⁷乘着“一带一路”的东风，新时期的南南合作有了更丰富的，也更有保障的融资机制选择。无论是习近平主席在南南合作圆桌会上的讲话，还是会议发表的新闻公报，都明确要用好亚洲基础设施投资银行、金砖国家新开发银行等融资平台，发挥好这些新机制的作用。出席2017年“一带一路”国际合作高峰论坛圆桌峰会的领导人们也提出了融资合作的举措——合作构建长期、稳定、可持续的融资体系；加强金融设施互联互通，创新投融资模式和平台，提高金融服务水平；

¹刘作奎：《“一带一路”倡议背景下的“16+1 合作”》，载《当代世界与社会主义》2016年第3期。

²《习近平在南南合作圆桌会上发表讲话》，新华网2015年9月27日。

http://news.xinhuanet.com/world/2015-09/27/c_1116689451.htm

³《南南合作圆桌会共同主席新闻公报》，新华网2015年9月27日。

http://news.xinhuanet.com/world/2015-09/27/c_1116689627.htm

⁴《习近平在“一带一路”国际合作高峰论坛圆桌峰会上的闭幕辞》，中国一带一路网2017年5月15日。

<https://www.yidaiyilu.gov.cn/xwzx/xgcdt/13654.htm>

⁵《李克强在第三次中国-中东欧国家领导人会晤时的讲话》，“中国-中东欧国家合作”网站2014年12月16日。<http://www.china-ceec.org/1/2015/01/26/41s5607.htm>

⁶《李克强在第五次中国-中东欧国家领导人会晤时的讲话》，中国外交部网站2016年11月6日。

http://www.fmprc.gov.cn/web/ziliao_674904/zt_674979/dnzt_674981/lzlt/lkqfwjerjsstgihy_688155/zxxx_688157/t1413174.shtml

⁷王跃生：《世界经济“双循环”、“新南南合作”与“一带一路”建设》，第18页。

探寻更好服务本地金融市场的机会；鼓励开发性金融机构发挥积极作用，加强与多边开发机构的合作。¹

面对融资问题这一“16+1 合作”的短板，中方提出在用好既有的 100 亿美元专项贷款、投资合作基金等基础上，不断创新投融资合作方式。包括倡议成立 16+1 金融控股公司、鼓励中方金融机构同欧洲复兴开发银行等地区和国际多边金融机构加强交流与合作等。此外，中方也表示，支持丝路基金等主要服务“一带一路”建设的金融机构通过股权、债券等多种方式为“16+1 合作”项目提供金融支持。这对于“16+1 合作”的前景无疑是利好消息。

四、余论

综上所述，中国领导人关于“16+1 合作”“搭建了具有南北合作特点的南南合作新平台”的评价不仅可以得到论证，而且为“16+1 合作”指明了发展前景。考虑到中国与中东欧国家相互缺乏了解²，中东欧国家又对“南方”、“南南合作”等话题比较敏感，中方应当主动加强与中东欧国家的沟通，努力消除对方的误解与疑虑。

首先，中方应当让中东欧国家充分了解，中国对“南方”和“南南合作”采取的是广义理解，既包括传统的发展中国家或欠发达国家，也涵盖新兴的市场经济国家。与此同时，中方也承认一部分中东欧国家是发达国家，故有“南北合作特点”一说。总之，“南南合作新平台”这一评价的本意绝对不是要“贬低”中东欧国家。

其次，一些中东欧国家之所以感到被“贬低”，主要是因为无论“南北合作”也好，“南南合作”也罢，长期以来都跟国际援助紧密联系在一起。根据 OECD 的传统定义，援助意味着“单方面的赐予”，受援者处于不平等和被动地位。³显然，本文语境中的“南南合作”与“南北合作”指的是相似发展阶段或不同发展阶段国家之间的平等的务实合作，并非不平等的援助-受援关系。对此，李克强总理在第六届中国-中东欧国家经贸论坛发表主旨演讲时已经作过澄清，“‘16+1 合作’不是单方面让利，而是遵循市场规律，按照商业化原则，发挥各自在资金、技术、市场等方面的优势，取长补短、互通有无，做大共同利益蛋糕，实现双赢与多赢”。⁴鉴于国际学术界一般都是在发展援助（或发展合作）的框架下理解“南南合作”与“南北合作”⁵，因此为了避免不必要的误解，建议中方在政策话语中少用或者不用“南南合作”。

最后，除了在话语运用上要顾及中东欧国家的感受，在合作实践中更要注意区别对待中东欧国家和其他发展中国家。斯洛伐克学者理查德·图尔恰尼（Richard Turcsanyi）曾特别强调中国对中东欧国家可能存在一个误解，即“这些国家基本都是发展中国家，那些适用于非洲、拉美、中亚等地区的合作方式也同样适用于这些国家。事实上，中东欧国家的发展阶段、发展模式、发展水平完全不用于非洲、拉美和中亚国家。无论是在‘一带一路’倡议的落实问题上，还是在‘16+1 合作’平台的建设问题上，中国都应消除这种误解，并重视对

¹ 《“一带一路”国际合作高峰论坛圆桌峰会联合公报》，中国一带一路网 2017 年 5 月 16 日。

<https://www.yidaiyilu.gov.cn/zchj/sbjw/13687.htm>

² Justyna Szczudlik, "Prospects for China-CEE Relations in the 16+1 Format", *PISM Bulletin*, No. 76, Nov. 2016, p.2.

³ 林毅夫、王燕：《超越发展援助：在一个多极世界中重构发展合作新理念》，宋琛译，北京大学出版社 2016 年版，第 105 页。

⁴ 《李克强在第六届中国-中东欧国家经贸论坛上的主旨演讲》，“中国-中东欧国家合作”网站 2016 年 11 月 8 日。<http://www.china-ceec.org/chn/ldrhw/2016lj/hdxw/t1413730.htm>

⁵ Sachin Chaturvedi and Kunal Singh, "Features of South-South Cooperation and Global Dynamics", *FIDC Policy Brief*, No.1, Jan. 2014, p.3.

中东欧国家不同的具体国情的研究”。¹而在中国同其他发展中国家（最典型的是非洲国家）的合作实践中，援助色彩随处可见，中国媒体甚至官方至今仍习惯使用“援助”一词，在国内外造成较大负面影响。²未来中国在“16+1 合作”中一定要注意吸取教训，如此方能推动各方共同构建开放包容、互利共赢的新型伙伴关系。

简讯

* 10月24日，“大选后的德国与中国一带一路倡议”研讨会在上海国际问题研究院举行。此次会议由我会和上海国际问题研究院共同举办。上海国际问题研究院学术委员会主任杨洁勉和前德国议会议员斯丁纳尔（Rainer Stinner）为会议致开幕辞。上海国际问题研究院欧洲研究中心主任张迎红主持会议。会议围绕世界经济与中国的“一带一路”倡议、德国9月24日议会选举以及中欧关系等进行了深入交流。

* 10月26日，上海欧洲学会与复旦大学中国外交研究中心在上海社会科学会堂联合举办“共生与多边——中国和欧洲外交思想”研讨会。此次研讨会作为“上海市社联第十一届学会学术活动月”专题研讨会得到了上海市社联及各方面的大力支持。来自上海各高校和研究机构的近30位专家学者及多家媒体人士参加了此次会议。与会者围绕会议主题，在上下午“共生概念与欧洲思想”、“基于共生的国际关系理论发展”两个环节中畅所欲言、交流观点，充分体现了多元共生的精神实质。（详见近期会议综述）

欧洲动态（2017年10月1日—31日）

中欧关系

➤ 国际在线10月9日，中国和德国于1972年10月11日正式建立外交关系。45年来，尽管世界形势发生了翻天覆地的变化，但是中德关系始终持续、稳定地向前发展，在双方的共同努力下，中德两国已经建立了全方位战略伙伴关系。值此中德建交45周年之际，中国驻德国大使史明德在接受采访时表示，中德关系已成为中欧关系的领跑者和压舱石。

欧洲政治外交

➤ 中新网10月11日，据外媒报道，当地时间10月10日，法国总统马克龙在出席德国法兰克福书展时，再次呼吁以德国总理默克尔为首的欧洲国家首脑们，能与他共同参与到改革欧盟体系的努力当中。马克龙称，希望在未来的两年内加强各国内部合作，并建立起一个更为强大的欧盟。马克龙希望成功连任的德国总理默克尔能向其他欧洲领导人做出表率，加入到以“法德双核”为主心骨的欧盟改革事业中。他还强调了在欧元区核心建立强有力的统一预算、设立欧元区财政部长职位等改革措施。尽管柏林方面此前曾表示欢迎马克龙的演讲，并认同欧盟改革的必要性，但这一经济改革提议还是遭到了来自德国政府的冷遇。德国方面担心，此类措施将会促成欧盟成员国债务互助的情形，使其不得不提供更多的资金资助他国，为他国的经济政策错误“买单”，并同时失去对本国资金的自主决定权，这些均违背

¹ 【斯洛伐克】理查德·图尔恰尼：《“16+1 合作”平台下的中国和东欧国家合作及其在“一带一路”倡议中的作用》，邴雪编译，载《欧洲研究》2015年第6期，第5页。

² 胡勇：《国际发展援助转型与印度对非发展合作》，载《外交评论》2016年第6期，第156页。

德方的利益。报道称，马克龙提出的改革计划是希望在2019年欧洲议会选举之前，力争各成员国国内“泛欧洲化”形势的初步成型。此外，他还认为欧盟需要在2020年前建立一支“军事干预部队”，设立共同军费预算，并创建一个反恐情报机构和推动经济和环保的创新部门。

➤ 欧洲时报10月12日，欧盟委员会呼吁于明年建立起完善的欧洲银行业联盟，以更好地应对危机，但这可能仍会遭到主要成员国德国的反对。欧盟委员会金融服务副总裁瓦尔迪斯·东布罗夫斯基在新闻稿中表示，一个完善的银行业联盟对于欧洲经济货币联盟的未来以及一个能够支持就业和经济增长的金融体系都至关重要。这一方案可能继续面临来自主要欧盟成员国的阻力。方案中关于欧洲共同存款保险计划的协议和一个可为银行提供紧急援助的基金等问题还没有谈拢。

➤ 中新社10月18日，欧盟委员会负责安全事务的委员朱利安·金18日披露，欧盟将在今明两年斥资1.185亿欧元帮助部分欧洲城市进行“改造”，降低恐怖袭击在这些城市发生的风险。朱利安·金说：“我们无法阻止所有的攻击。我们无法实现零风险。但是，我们可以让恐怖分子越来越难实施恐怖袭击。我们相信经过对城市空间布局进行根本性地改造，将使公共空间变得更为安全。”这位英国籍欧盟官员所说的对城市空间的“改造”，包括对城市公共空间的设计、灯光的布置以及公共应急系统的设置。

德国

➤ 中新社10月1日，德国同性婚姻合法化法案于10月1日生效。该法案生效后，德国同性伴侣通过缔结婚姻关系将能够获得诸如共同领养子女等过去没有的权利。

➤ 中新社10月3日，德国经济研究所(IW)最新发布的一份报告认为，受益于出生率上升和移民人数增长，德国人口到2035年将有望实现约100万的正增长。截至2016年，德国共有8230万人口，是欧洲(不包括俄罗斯)人口第一大国。在此之前，德国联邦统计局于2015年上半年公布的第十三次德国人口预测报告认为，德国人口负增长是不可避免的结果。该报告测算结论显示，假如移民增长趋弱，德国人口将从2013年的8080万降至2060年的6760万；假如移民增长强劲，则人口到那时仍将降至7310万。而时至今日，考虑到2015年当年有创纪录的上百万难民涌入德国，以及接下来若干年内可以预期的移民高净增长，德国经济研究所在这份最新报告中提出，德国到2035年前出现人口负增长的可能性已逐渐消失。根据最新形势，德国经济研究所预计，截至2035年，德国总人口将在目前的基础上增长近100万，达到8310万人左右。

➤ 中新社10月7日，德国总理默克尔7日在德累斯顿出席联盟党青年联盟(Jungen Union)全国大会时表示，其带领的联盟党(基民盟/基社盟)将与自民党和绿党展开组阁谈判。这是本次德国大选结束后，默克尔首次宣布将采纳三党共同组阁的“牙买加模式”。默克尔当天宣布这一消息时表示，尽管将面临艰难的组阁谈判，但最终目的是为了建立起一个值得信赖的政府。她坦言，除了“牙买加模式”之外已别无选择。

➤ 中新社10月8日，距离欧盟领导人本月下旬即将举行的峰会不到两周，土耳其总理和外长先后释放和解信号，欲改善同德国陷入冰点的关系。土外长恰武什奥卢7日向德媒表示，没有理由让土德关系出现问题。他同时强调，土耳其寻求加入欧盟的目标没有改变。

➤ 中新社10月8日，据德媒报道，在德国本届大选中获得国会最多席位的姊妹党基民盟和基社盟(合称联盟党)8日围绕组阁谈判基本立场达成了一致。基民盟和基社盟均同意，今后将争取实现每年接收难民总数不超过20万人。在此之前，基民盟和基社盟就是否为接收难民人数设置上限出现了长时间争拗。

➤ 中新社10月18日,德国大选结束已近一月,寻求以“牙买加模式”联合组阁的联盟党、自民党和绿党18日开始举行首轮组阁谈判。据德国电视一台报道,三党并未直接召开大会,而是首先采用两两会谈的方式,亦即18日先由联盟党分别与自民党和绿党举行会谈,19日再由绿党与自民党举行会谈。首日的磋商结束后,基民盟、基社盟和自民党均表示乐观,并认为进行了“具有建设性的交流”。

➤ 中新社10月22日,据德媒22日报道,德国司法部门2017年处理的涉及恐怖主义的新案件已超过900起,其中有逾800起涉及伊斯兰极端分子。这一数字是2016年全年水平(250起)的3.6倍。激增的涉恐案件使得德国司法部门不堪重负。

➤ 新华社10月23日,由德国外交部设立的辟谣网站23日正式上线运行。该网站致力于为难民提供正确信息,使其不听信人贩子散播的谣言,对前往德国寻求避难形成合理期待。除辟谣外,这个网站还介绍了去德国避难的的实际成本及风险,申请避难的的法律问题以及哪些人比较有可能获准避难并在德国工作。网站上还为愿意回国的难民刊登了相关援助信息。

➤ 中新社10月25日,俄罗斯总统普京25日在与到访莫斯科的德国总统施泰因迈尔举行会晤是表示,尽管存在众所周知的困难,但俄德关系并未原地踏步。俄德已经准备为发展双边关系做出共同努力。普京说,由于存在诸多政治限制,俄德双边贸易额去年有所下跌。“2016年双边贸易额下跌了11%”。但即使在这种情况下,德国仍然是俄罗斯的主要投资国以及重要外贸伙伴国之一。施泰因迈尔表示,德俄关系十分重要,但由于克里米亚和乌克兰东部冲突等“公开的伤口”,两国关系离正常化还很遥远。双方需要做出努力,以改善两国关系。施泰因迈尔说,一次会面对改善近几年形成的困难局面没有帮助。但双方应把目标设定为恢复起码的信任。双方当天还就乌克兰问题、朝鲜半岛局势、伊核问题以及反恐等话题交换了意见。普京表示,双方的会谈“非常有益且具有建设性”。双方在一些方面达成了一致。此次是继今年5月德国总理默克尔访俄后,德国高层再一次到访俄罗斯。

法国

➤ 新华社10月9日,法国总统马克龙9日在会见联合国难民事务高级专员菲利波·格兰迪后发表公开声明说,法国将在难民事务方面进行多项改革,提高效率,帮助难民融入法国社会,同时更严格地遣返不符合避难条件的人。

➤ 中新网10月10日,据外媒报道,当地时间10月9日,法国总统马克龙表示,法国将在接下来的两年内接收一万名来自尼日尔、乍得、土耳其、黎巴嫩以及约旦的难民。据报道,法国政府将在数周内根据联合国难民署提供的清单,对来自非洲的尼日尔和乍得两国的难民进行身份核查,以防止未获庇护权的难民大量涌入而出现“难民潮”。

➤ 环球时报10月11日,据法国《费加罗报》10日报道,由法国公务部门工会号召540万公务员参加的“全法公务员大罢工”当天如期举行,这也是10年来法国规模最大的公务员罢工。法国电视新闻网报道称,此前私营企业员工组织罢工主要针对《劳动法》改革,本次公务员罢工则是对包括冻结公务员工资指数、逐步削减12万个公务员岗位及重新审核病假期的补贴资格等改革措施的深刻不满。

➤ 新华社10月15日,法国总统马克龙15日晚在其就任以来接受法国电视一台(TF1)的首次电视采访中说,为加大反恐力度,法国将驱逐所有非法滞留法国并有犯罪行为的外国人。马克龙还说,尽管他不赞成美国总统特朗普就应对气候变化、伊朗核协议等问题所做的决定,但法国和美国是盟友,仍会共同反恐。对法国民众普遍关心的经济和社会改革问题,马克龙表示,他就任以来实施的以降低失业率、振兴经济为目标的一系列改革举措将在一年半至两年内见成效。他重申,自己开展改革的决心十分坚定。

➤ 中新社10月15日，法国总统马克龙15日就好莱坞著名制片人哈维·温斯坦性丑闻表态说，他已要求相关部门撤销法国政府授予温斯坦的荣誉军团骑士勋章。2012年3月，时任法国总统萨科齐专门在爱丽舍宫举行仪式，亲自向温斯坦授予法国荣誉军团骑士勋章，以表彰他在电影事业中取得的成就。根据相关规定，勋章获得者如果受到刑事制裁或犯有损害荣誉或法国利益的行为，可被剥夺相关荣誉。

➤ 欧洲时报10月18日，据法新社电，10月18日，马克龙总统召集全国警政警务负责人，宣示政府治安与反恐战略，他勉励全国治安部队“坚强、公正”、“永不疲弱”，奋勇对抗恐怖主义威胁和消除不安全现象，因为“法国民众不再能够忍受公权力的软弱无能”。他宣布明年设立日常安全警察队。他强调：这支警察队伍不是和以前一样恢复住宅区警察。其“宗旨是重新把为公民服务列为警察和宪兵职业的重心”，其任务为“打击轻罪、取缔损害、危害行为、以及老百姓日常遭遇的不文明行为”。

➤ 中新社10月18日，法国议会18日完成最终程序，通过了该国总统马克龙主导的国内安全和反恐法案。该法案旨在取代将于今年11月1日到期的国家紧急状态。根据新的反恐法案，软禁威胁公众安全的“危险分子”、对相关嫌疑人实施预防性住所搜查、在重大场合或敏感场所检查人员车辆、关闭传播极端思想的宗教场所等紧急状态赋予行政当局的部分临时权限将实现常态化。

英国

➤ 新华社10月3日，欧洲议会3日以557票支持、92票反对、29票弃权的表决结果通过英国“脱欧”谈判进展决议。决议认为，虽然双方在四轮艰难谈判后取得一定共识，但在公民权利、爱尔兰边界和财政预算补偿等关键议题上没有足够进展。决议说，希望英方将特雷莎·梅首相在日前讲话中提出的一些承诺落实到明确立场和具体方案上，以便加快完成第一阶段谈判。决议强调，如果第一阶段谈判争议问题得不到解决，双方不可能展开第二阶段关于未来欧英关系和过渡阶段措施的谈判。

➤ 中新网10月5日，据外媒报道，英国脱欧事务大臣戴维斯近日表示，英国希望同欧盟协商出一份脱欧协议，但同时也做好了在没有协议的情况下退出的准备。他警告称，谈判中的任何差错，都有可能让英国人蒙受数以十亿英镑计的损失。

➤ 央视新闻客户端10月5日，英国首相特雷莎·梅在10月4日保守党年会的最后一天发表演讲，她首先就决定举行提前大选，致使保守党失去议会多数席位道歉。随后她表示，保守党要在脱欧时期重塑英国梦，确保每一代人都比上一代人过得更好，每一年都比上一年更加进步。特雷莎·梅在演讲中用相当大的篇幅力陈保守党政府执政7年来在恢复经济和就业等方面取得的主要成就，承诺未来要进一步保障社会公平，要加大廉租房的供应，控制能源价格。

➤ 环球网10月16日，香港东网10月16日报道称，英国最新民意调查指出，越来越多的人对去年脱欧公投的结果感到后悔，其中有近三分之二的受访者认为，目前的“脱欧”谈判朝着坏方向发展，比今年3月时只有三分之一的人有同样想法，增长近一倍。

➤ 中新网10月17日，综合报道，自今年6月大选以来，英国首相特雷莎·梅施政阻力重重，外交方面是“脱欧”谈判不顺，内政方面则面对在野党工党的挑战。据报道，特雷莎·梅要求内阁大臣借助下月预算案背水一战，提出大胆的住房政策和税务减免措施，希望凭“年龄税”重塑保守党形象。

➤ 新华社10月17日，英国情报部门军情五处主管安德鲁·帕克17日警告，英国正面临恐怖主义威胁的巨大挑战，目前开展反恐行动的频次是他入职34年以来最高的。帕克在

接受英国广播公司采访时说，在过去4年中，英国警方挫败了20起恐怖袭击阴谋，这些袭击阴谋均与伊斯兰极端势力有关，仅在过去7个月中就挫败7起袭击阴谋。帕克承认，目前恐怖主义活动比以前更难发现，军情五处每天都在对监控对象进行风险评估，但信息碎片化为反恐工作带来巨大挑战。

➤ 欧洲时报10月18日，英国首相特雷莎·梅和欧盟执委会主席容克16日在布鲁塞尔共进晚餐，双方一致认为应当加速推进英国退出欧盟的谈判。双方联合声明称，会晤“具有建设性且气氛友好”，会上双方“回顾了退欧谈判所取得的进展，并同意应在未来数月加快谈判进度”。

➤ 中新网10月30日，综合报道，英国媒体日前爆出英政坛性丑闻，指有国会和政府女职员，遭内阁部长及议员性骚扰。英首相特雷莎·梅为此下令彻查，希望打击政坛的性骚扰文化。

其他

➤ 中新社10月15日，根据当地时间15日晚间公布的奥地利国民议会选举初步估算结果，现外长塞巴斯蒂安·库尔茨领导的奥地利人民党得票率遥遥领先现总理克恩领导的社民党和右翼的自由党。奥总统范德贝伦表示，待正式计票结果公布后将任命库尔茨组建新政府。这意味着31岁的库尔茨将成为欧洲最年轻的政府首脑。生于1986年8月的塞巴斯蒂安·库尔茨可谓奥地利乃至欧洲政坛当今一颗“超新星”。2009年，还在维也纳大学就读的库尔茨初涉政坛，成为人民党青年团主席。之后，他出任负责融入问题的国务秘书，并于2013年以27岁的年龄出任新组建的欧洲、融入和对外事务部部长(奥地利外长)，成为欧盟国家中最年轻的一位外长。库尔茨当晚发表推特感谢选民的信任。他表示，今天是“变革的机会”赢得了胜利，人民党将带着巨大的敬畏之心承担这份责任。

➤ 新华社10月17日，波兰总统杜达17日与到访的土耳其总统埃尔多安举行会晤，并在随后举行的联合记者会上表示，波兰始终支持土耳其加入欧盟。杜达表示，就安全而言，土耳其是欧盟的重要伙伴，波兰始终支持土耳其加入欧盟。他说，波兰认为土耳其的入盟之路和欧盟的要求是一致的，在满足了入盟条件后，土耳其会成为欧盟一员。杜达还对土耳其接受难民表示感谢。访问期间，波土双方还签署了国防、外交、社会安全、科教文化等领域的多项合作协议。

➤ 综合新华网、参考消息网消息，10月1日，西班牙加泰罗尼亚地区举行独立公投，获得通过。10月27日，区议会在反对独立的议员缺席情况下，投票宣布自行从西班牙独立，遭到西班牙政府的强烈谴责。西班牙中央政府依法立即宣布加泰罗尼亚独立非法，决定解散加泰罗尼亚政府，罢免自治区有关负责人职务，正式接管该地区。检察部门将立即对分离主义领导人就其“叛国行为”进行司法调查。

➤ 新华社10月28日，综合报道：西班牙加泰罗尼亚自治区议会27日宣布“独立”后，欧洲多国谴责这一违宪行为，表示不会承认加区“独立”。欧洲理事会主席图斯克首先对此表态说：“对于欧盟而言，什么都没有改变。西班牙仍是我们唯一的对话者。”法国外长勒德里昂发表公报说，法国不会承认加区“独立”，法国希望“西班牙统一和强大”。德国政府发言人27日称，德国政府对加泰罗尼亚地区当前再度激化的局势表示关切。他表示，德国不承认加泰罗尼亚地方议会单方面发表的独立宣言。英国首相府发言人在一份声明中表示：“英国现在和未来都不会承认由加泰罗尼亚地方议会单方面宣布的独立，我们的根据是，西班牙法院已经宣布这是一次非法投票，我们希望能维护法治尊严，尊重西班牙宪法，保持西班牙的统一。”

欧洲经济

➤ 中新网10月11日，据外媒报道，欧盟议员10日普遍支持一项在英国脱欧后可能终结伦敦金融城在清算欧元计价金融合约方面垄断地位的立法。该计划已经在英国引起愤怒，因为不仅威胁到就业，还会减少税收。该草案提议，一家外国清算所如果想要服务欧盟客户，必须接受欧盟监管机构的严密监管。

➤ 欧洲时报10月17日，据法新社布鲁塞尔10月16日电，法国总理菲利普呈交的法国预算规划当天获得欧盟委员会主席容克的满意分。法国预计明年摆脱布鲁塞尔的警告处分。容克认为，法国2018年的展望方向对头。他称赞法国的欧盟新政策，认为马克龙的提案跟他对欧洲未来的提案在看法上有很多共同点。他还称赞巴黎作出的结构性改革，特别是劳工法改革。预算方面，法国政府打算把赤字降到国内生产总值的2.9%，恰好低于3%的标准。

➤ 欧洲时报10月18日，10月17日是第30个世界拒绝贫穷日。法国国家统计局及经济研究局当天公布年报显示，由于分配政策对贫困家庭的倾斜，2016年法国人口贫穷率略有下降，为13.6%，同时居民生活水平不平等状况也有改善。按照今年一月公布的法国人口总数6690万人计算，2016年法国贫困人口约93万人。法国国家统计局17日声明指，法国本土核定贫困的收入线为月收入低于1015欧元为贫困人口。

➤ 人民网10月18日，据英国广播公司报道，截至8月份的三个月里，英国失业人数下降了52000至140万人，失业率保持在与前三个月相同的4.3%，仍然是1975年以来的最低水平。但薪酬仍未跟上通胀水平，过去一年实际收入下降了0.3%。不包括奖金的总收入6-8月增长了2.1%。

国际综合

➤ 中新社10月6日，奥斯陆消息：挪威诺贝尔委员会6日宣布，将2017年诺贝尔和平奖授予国际非政府组织“国际废除核武器运动”。挪威诺贝尔委员会表示，“国际废除核武器运动”自2007年成立以来一直致力于普及核武器给人类带来巨大灾难的相关知识以及推动彻底消除核武器。将今年的诺贝尔和平奖授予该组织，是为了表彰其在这些方面作出的“巨大努力”。

➤ 人民网10月6日，美国国务院6日发表声明，宣布将从本月12日起解除对苏丹长达20年的经济制裁。声明称，鉴于苏丹致力于减少在国内冲突区域的军事活动、改善国内人道主义援助准入状况，并与美国在反恐、地区冲突等问题上进行合作，美国决定解除对苏制裁，鼓励苏丹政府的积极行为。苏丹外交部随即发表声明，欢迎美国政府这一决定，称美方此举意味着苏美关系取得重要积极进展。

➤ 新华社10月13日，美国政府12日宣布退出联合国教科文组织。法国、俄罗斯等国及一些国际组织对此表示遗憾，并表示将继续支持联合国教科文组织的工作。美国国务院12日发布声明说，美国决定退出联合国教科文组织。这一决定的主要考虑包括不断增加的欠费、机构需要根本性改革及对该组织“针对以色列的持续偏见”的关切。根据相关条款，美国的退出将于2018年12月31日正式生效。联合国教科文组织总干事博科娃发表声明，对美国的决定表示“深切遗憾”，认为这是国际多边主义的损失。她说，尽管美国从2011年以来拒绝缴纳会费，联合国教科文组织和美国之前的合作伙伴关系仍在不断深化。她相信联合国教科文组织在扫盲、提升教育质量、加强科技合作等方面的工作符合美国民众期待。她同时指

出，联合国教科文组织的使命仍未完成，将继续前进来建造一个更加公正、和平与平等的21世纪，因此需要所有国家的参与。

➤ 央视新闻客户端10月14日，法国当地时间10月13日下午，联合国教科文组织总部正式公布新当选的总干事名单，曾任法国文化部长的候选人奥黛丽·阿祖拉当选新任联合国教科文组织总干事，任期四年。

➤ 央视新闻客户端10月14日，当地时间10月13日，美国国务卿蒂勒森表示美国总统特朗普将不会从伊朗核协议中撤出，但将会宣布否认伊朗遵守了伊朗核协议。同时特朗普还将宣布对伊朗进一步的制裁措施。蒂勒森表示伊朗核协议有诸多不足，特朗普政府将会推动国会立法，以进一步加强核协议的效力或对伊朗实施更严格的制裁。

➤ 中新网10月17日，综合报道，16日，在拒绝认可伊核协议三天之后，美国总统特朗普再度表态，称伊核协议极有可能“全面终止”。另一方面，欧盟将派遣主管外交和安全政策高级代表莫盖里尼前往华盛顿，挽救这一“有助于地区安全”的协议。莫盖里尼透露，她将于11月初前往华盛顿，寻求美国国会对伊核协议的支持。她还透露，此次欧盟外长会议未讨论针对伊朗的新制裁措施。美国总统特朗普13日在白宫宣布针对伊朗的新战略，表示美国政府将与国会和美国盟友密切合作以解决伊核协议存在的严重缺陷。这一战略引发外界高度关注，欧盟外交和安全政策高级代表莫盖里尼、英国首相特雷莎·梅、法国总统马克龙、德国总理默克尔都表示将继续支持伊核协议，并对美国“发出退出伊核协议的暗示”表示关切。

➤ 中新社10月31日，联合国气候变化框架公约第23次缔约方大会(COP23)即将在德国波恩举行。联合国本月31日公布的一份最新评估报告指出，各国政府和非国家行为体需提振雄心壮志，迈出更大的步伐，才能确保实现《巴黎协定》设定的目标。联合国环境署(UNEP)于31日在日内瓦发布了第八版《排放差距报告》。报告指出，当前各国的减排承诺只达到了实现2030年温控目标所需减排水平的三分之一，而私营部门和地方政府的行动力度也远不足以弥补这一鸿沟。联合国环境署当天发表声明称，就目前来看，即使所有有条件和无条件的国家自主贡献得以完全履行，截至2100年，全球仍极有可能升温3摄氏度以上，这意味着各国在2020年修订气候承诺时，需加大减排力度。

欧洲观察

2017年第11期·总第150期

《欧洲观察》是上海欧洲学会的内部交流刊物，主要报道学会活动情况、刊发会员研究成果、编发欧洲政治经济动态。

上海欧洲学会是由上海各高校、研究机构从事欧洲问题研究的专家学者组成的学术团体，旨在开展欧盟一体化及欧洲国家政治、经济、外交、社会等问题的学术研究和对外交流。

主办：上海欧洲学会

编辑：《欧洲观察》编辑部

地址：上海市威海路233号803室

邮编：200041

电话/传真：0086-21-63276919

电子邮件：mail@sies-cn.org

网址：www.sies-cn.org

European Survey

No. 11, Nov. 2017

European Survey is an internal communication journal of Shanghai Institute for European Studies (SIES), of which contents include SIES news, European news and research papers etc.

SIES is an academic society consists of experts and scholars who devote to research and fostering debate on politics, economy, society and other relevant issues in Europe and promoting academic exchange with European institutions.

Organizer: Shanghai Institute for European Studies

Editor: Editorial office of *European Survey*

Address: Room 803, No. 233 Weihai Road, Shanghai, China

Post code: 200041

Tel/Fax: 0086-21-63276919

Email: mail@sies-cn.org

Website: www.sies-cn.org

2017年11月10日印发